



Politiques et Institutions

5. Les gouvernements et la concordance

Prof. Andreas Ladner

Master PMP automne 2010

idheap
Institut de hautes études en administration publique
Swiss Graduate School of Public Administration
Institut universitaire autonome
L'Université pour le service public



Table des matières

1. Concept et comparaison
2. Les gouvernements en Suisse
 - 2.1 Le niveau national
 - 2.2 Le niveau cantonal
 - 2.3 Le niveau communal
 - 2.4 Réformes et problèmes

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch | 11/11/2010 |



1. Concept et comparaison

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch | 11/11/2010 |



Le terme „gouvernement“ est utilisé différemment

- Dans un sens large, il décrit les organes constitutionnels d'un État qui dirigent cet État (parlement et exécutif) (-> „government“)
- Dans un sens étroit, il décrit l'organe qui exerce selon le principe de la séparation des pouvoirs la fonction de l'exécutif

Vgl. Murswieck in Nohlen 2001: 427 ff.

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch | 11/11/2010 |



Gouvernement = direction politique

- Le gouvernement dirige la politique (Herbeiführung politischer Entscheidungen) et
- l'administration publique (Durchführung politischer Entscheidungen).

Vgl. Murswiek in Nohlen 2001: 427 ff.

Trois systèmes différents

- Système présidentiel (États-unis)
- Système parlementaire (Angleterre, Allemagne, Italie)
- Système mixte (Suisse)

Systèmes parlementaires et systèmes présidentiels

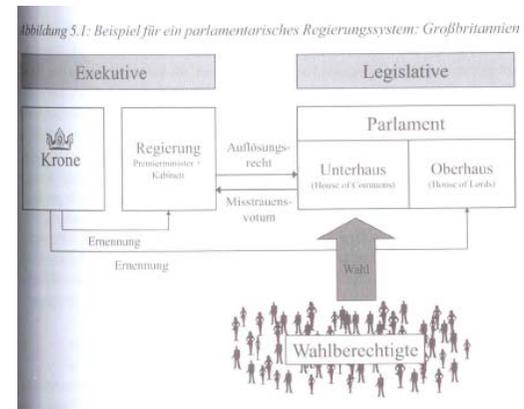
Parlamentarisches System

- Parlamentsmehrheit bestimmt die Regierung
- Verliert die Regierungsfraktion die Mehrheit wird eine Vertreter der neuen Mehrheit mit der Regierungsbildung beauftragt oder es finden Neuwahlen statt
- Die Kontinuität dieser Vorgänge wird durch ein unabhängiges Staatsoberhaupt gewährleistet
- Die Einheit von Regierung und Parlament erlauben hohe Machtkonzentration
- Mehrheit der Regierung setzt Fraktionsdisziplin voraus
- Kontrollfunktion liegt bei der Opposition

Präsidentielles System

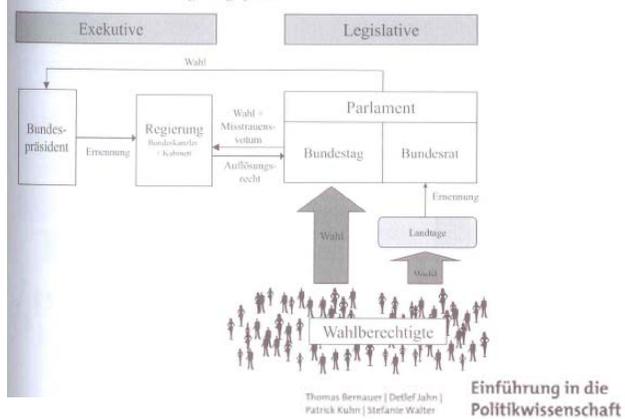
- Regierungschef ist gleichzeitig Staatsoberhaupt
- Regierungschef wird vom Volk gewählt
- Er kann vom Parlament nicht abgewählt werden
- Verhältnis von Parlament und Regierung ist geprägt durch gegenseitige Unabhängigkeit und Machthemmung (checks and balances)
- Präsident und Parlament müssen nicht gleicher Meinung sein
- Kontrollfunktion liegt beim Parlament

Parlamentarisches System (GB)



Parlamentarisches System (D)

Abbildung 5.4: Das Deutsche Regierungssystem



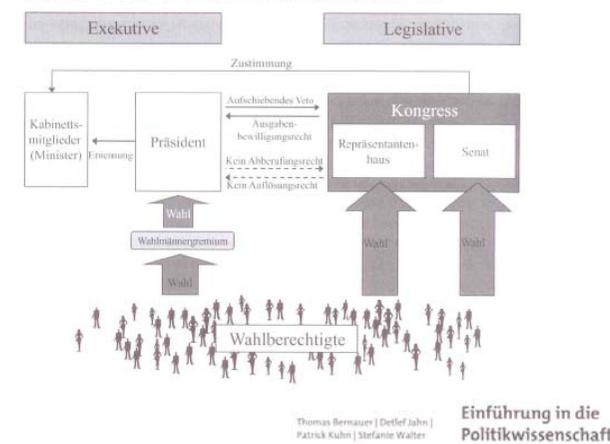
©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

| 11/11/2010 |



Präsidentielles System (GB)

Abbildung 5.2: Beispiel für ein präsidentielles Regierungssystem: USA



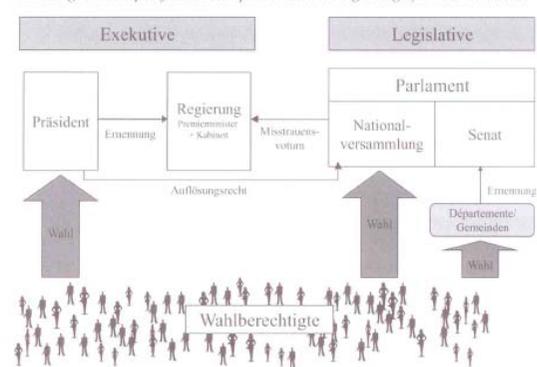
©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

| 11/11/2010 |



Semi-präsidentielles System (F)

Abbildung 5.3: Beispiel für ein semi-präsidentielles Regierungssystem: Frankreich



©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

| 11/11/2010 |



Regierungssystem und Stabilität

- Empirisch gesehen zeigt sich, dass parlamentarische Regierungssysteme höhere Erfolgchancen für die Konsolidierung in jungen Demokratien haben, während präsidentielle Systeme eine solche Konsolidierung eher erschweren.
- Zwischen 1946 und 1996 zerbrach jedes 23. präsidentielle aber nur jedes 58. parlamentarische System und wandelte sich von einem demokratischen zu einem autokratischen System (Cheibub/Limongi 2002 in Bernauer et al. 2009: 163)

©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

| 11/11/2010 |



Nachteile präsidentieller Systeme

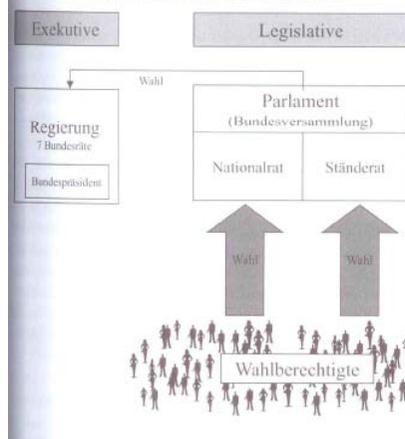
- Konkurrierender Legitimitätsanspruch von Exekutive und Legislative
- Rigidität des politischen Systems aufgrund festgelegter Amtszeiten
- „Alles-oder-nichts“-Charakter präsidentieller Systeme
- Potentiell intoleranter Stil
- Höhere Chancen für populistische Kandidaten

In Bernauer et al. 2009: 164 nach
Arbeiten von Juan Linz

Nachteile parlamentarischer Systeme?

- Belgien, Niederlande,

Abbildung 5.6: Das Schweizerische Regierungssystem



Thomas Bernauer | Detlef Jahn |
Patrick Kuhn | Stefanie Walter
Einführung in die
Politikwissenschaft

Système suisse = système hybride

- Élément du système parlementaire: élection du gouvernement par le parlement
- Élément du système présidentiel: indépendance du Conseil fédéral du parlement pendant quatre ans

**Patterns of Democracy:
Arend Lijphart (1999)**

- Une analyse comparative de 36 démocraties sur les deux dimensions:
„federal-unitary“ et „executives-parties“.
- Deux modèles type de la démocratie: **consensus** et **majoritaire**
- Evaluation des conséquences sur la performance économique et la qualité de la démocratie

La division du pouvoir entre les institutions

Föderalismus-Unitarismus-Dimension

Mehrheitsdemokratie	Konsensusdemokratie
unitarischer und zentralisierter Staat	föderalistischer und dezentralisierter Staat
Einkammersystem	Zweikammersystem mit gleich starken und unterschiedlich konstituierten Kammern
eine mit einfachen Mehrheiten veränderbare Verfassung oder Fehlen einer geschriebenen Verfassung	eine nur schwer zu verändernde geschriebene Verfassung, deren Änderung die Zustimmung sehr großer Mehrheiten voraussetzt
Letztentscheidungsrecht der Legislative über die Konstitutionalität der Gesetzgebung	ausgebaute richterliche Nachprüfung der Gesetzgebung
eine von der Exekutive abhängige Zentralbank	eine autonome Zentralbank

La division du pouvoir au sein des institutions

Exekutive-Parteien-Dimensionen

Mehrheitsdemokratie	Konsensusdemokratie
Konzentration der Exekutivmacht in den Händen einer alleinregierenden Mehrheitspartei	Aufteilung der Exekutivmacht auf eine Vielparteienkoalition
Dominanz der Exekutive über die Legislative	formelles und informelles Kräftegleichgewicht zwischen Exekutive und Legislative
Zweiparteiensystem	Vielparteiensystem
Mehrheitswahlsystem mit disproportionaler Stimmen- und Sitzverteilung	Verhältnismahlrecht
pluralistisches Interessengruppensystem	koordinierte und korporatistische Interessengruppensystem

**Modèle majoritaire:
Grande-Bretagne**

- 1) Un seul parti au Gouvernement, cabinet ministériel à un parti majoritaire
- 2) Prédominance du cabinet ministériel par rapport au parlement, Premier Ministre fort
- 3) Système bipartite
- 4) Système électoral majoritaire
- 5) Pluralisme dans le système d'associations d'intérêt
- 6) Etat unitaire, centralisé
- 7) Système bicaméral déséquilibré, deuxième chambre avec peu de pouvoir
- 8) Constitution flexible
- 9) Pas de contrôle constitutionnel
- 10) Banque centrale indépendante

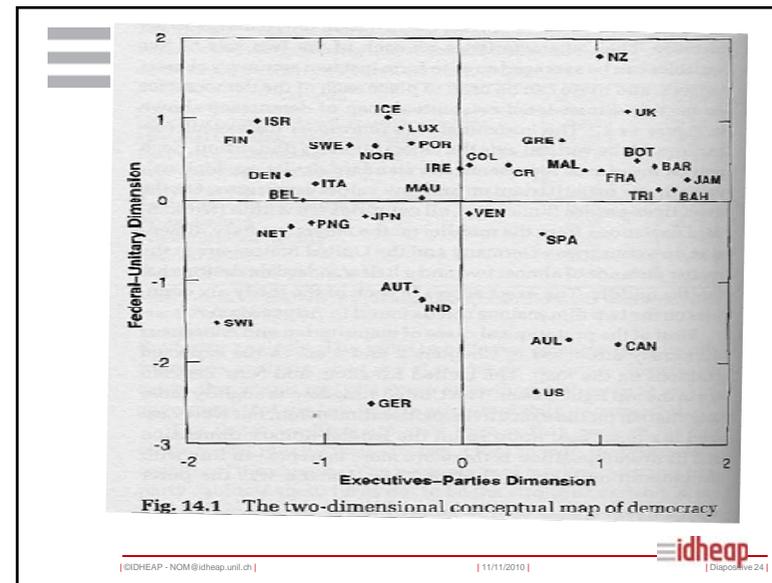
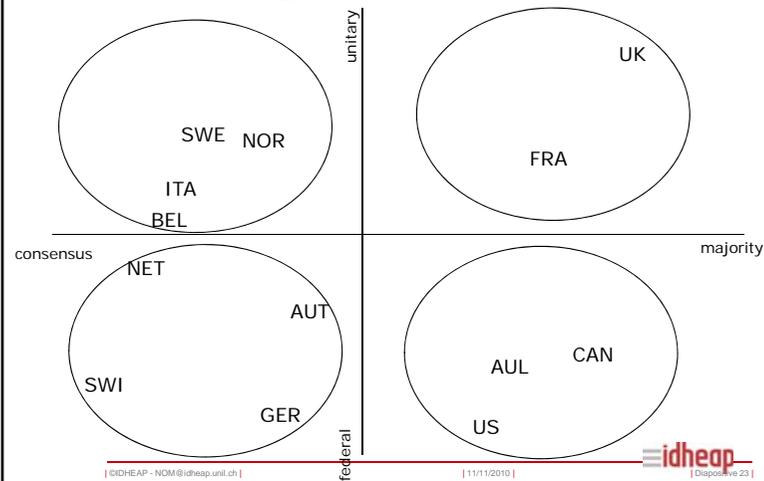
Modèle du consensus: Suisse

- 1) Grande coalition, concordance, formule magique
- 2) Equilibre entre le pouvoir exécutif et le pouvoir législatif
- 3) Système pluripartite
- 4) Système électoral proportionnel
- 5) Corporatisme dans le système d'associations d'intérêt
- 6) Etat fédéral
- 7) Système bicaméral équilibré
- 8) Constitution rigide
- 9) Pas de contrôle constitutionnel, la Suisse diffère ici du idéal-type
- 10) Banque centrale indépendante, depuis 1997

Classer les pays suivants selon les deux critères de Lijphart, svp. (1)

Allemagne:	GER
Angleterre:	UK
Australie:	AUL
Autriche:	AUT
Belgique:	BEL
Canada:	CAN
Etats-Unis:	US
France:	FRA
Italie:	ITA
Norvège:	NOR
Pays-Bas:	NET
Suède:	SWE
Suisse:	SWI

Classer les pays suivants selon les deux critères de Lijphart, svp. (2)



Principaux facteurs explicatifs

- Le pluralisme socio-culturel
- L'héritage anglo-saxon
- La taille du pays

Convergence? – Une manque de trend

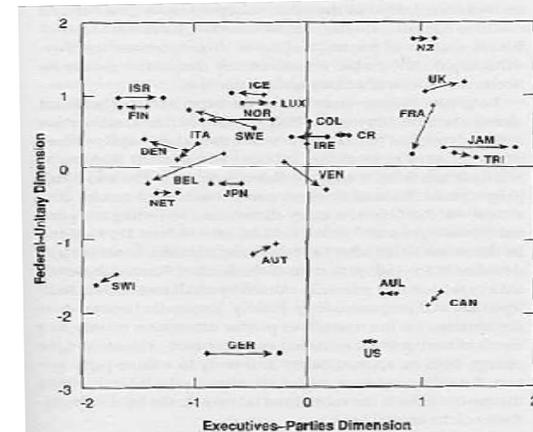


Fig. 14.2 Shifts on the two-dimensional map by twenty-six democracies from the period before 1971 to the period 1971-96

Evaluation des deux types de démocratie

- En ce qui concerne la **performance économique et l'ordre public**, les démocraties de consensus sont à la hauteur des démocraties majoritaires (pas de manque d'efficacité).
- En ce qui concerne la **qualité de la démocratie** et la **représentativité de la société**, les démocraties de consensus connaissent une meilleure qualité de vie. (Lijphart 1999: 288 ss.)

2. Les gouvernements en Suisse

2.1 Le niveau national



Le team 2003 - 2007



2005

| 11/11/2010 |

2006



2008



| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



2009: L'année de la crise



| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



2010: Allons-y!



| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |





Le Conseil fédéral

- Comptent sept membres depuis 1848
- Présidence tournante (Président de la Confédération = primus inter pares!)
- Art. 174 CF: „Le Conseil fédéral est l'autorité directoriale et exécutive suprême de la Confédération. “



Les 114 membres du Conseil fédéral et leur parti

Partei	Anzahl BR
PRD	69
PDC	20
PS	13
UDC	11
PLS	1
Total	114

114: Johan N. Schneider Ammann



D'où viennent-ils (elles)?

- 90 ont été membres du parlement (Conseil national: 58; Conseil des États 32)
- Mais Ruth Metzler (1999) et Micheline Calmy-Rey 2002) nous montrent, qu'on peut faire différemment. En tout, 17 membres du Conseil fédéral étaient des politiciens aux niveau cantonal.
- Seulement deux personnes (Hans Schaffner 1961 et Ruth Dreifuss 1993) sont des personnes qui ont changé de cap.



Art. 175: Composition et élection

- 1 Le Conseil fédéral est composé de sept membres.
- 2 Les membres du Conseil fédéral sont élus par l'Assemblée fédérale après chaque renouvellement intégral du Conseil national.
- 3 Ils sont nommés pour quatre ans et choisis parmi les citoyens et citoyennes suisses éligibles au Conseil national.
- 4 Les diverses régions et les communautés linguistiques doivent être équitablement représentées au Conseil fédéral.

Le principe des départements

- Un conseiller fédéral est chef d'un département. Ici il a plus de compétence que les autres conseillers.
- En même temps, il peut être mis en minorité même pour des questions concernant son département.

Les conseillers et les départements

EDI/DFI	EPD/DFP	EIPD/DFIP	VB/S/DDPS	EDA/DFAE	UVEK/DETEC	EVD/DFE
Philipp Etter (CVP): 1934-59	Hans Streuli (FDP): 1953-59	Friedrich Traugott Wahlen (SVP): 1958-59	Paul Chaudet (FDP): 1954-66	Max Petitpierre (FDP): 1944-61	Giuseppe Lepori (CVP): 1954-59	Thomas Holenstein (CVP): 1954-59
Hans-Peter Tschudi (SP): 1960-73	Jean Bourgnicht (CVP): 1960-62	Ludwig von Moos (CVP): 1960-71	Nello Celio (FDP): 1967-68	Friedrich Traugott Wahlen (SVP): 1961-1965	Willy Spühler (SP): 1960-65	Friedrich Traugott Wahlen (SVP): 1960-61
Hans Hürlimann (CVP): 1974-82	Roger Bonvin (CVP): 1962-68	Kurt Furgler (CVP): 1972-82	Rudolf Gnägi (SVP): 1968-79	Willy Spühler (SP): 1966-70	Rudolf Gnägi (SVP): 1966-68	Hans Schaffner (FDP): 1961-69
Alphons Egli (CVP): 1983-86	Nello Celio (FDP): 1968-73	Rudolf Friedrich (FDP): 1983-84	Georges-André Chevallaz (FDP): 1980-83	Pierre Graber (SP): 1970-78	Roger Bonvin (CVP): 1968-73	Ernst Brugger (FDP): 1970-78
Otti Flavin (CVP): 1987-93	Georges-André Chevallaz (FDP): 1974-79	Elisabeth Kopp (FDP): 1984-89	Jean-Pascal Delamuraz (FDP): 1984-86	Pierre Aubert (SP): 1978-87	Wili Hitzthard (SP): 1974-79	Fritz Honegger (FDP): 1978-82
Dreifuss Ruth (SP): 1994-02	Wili Hitzthard (SP): 1980-83	Arnold Koller (CVP): 1989-99	Arnold Koller (CVP): 1987-89	Réne Felber (SP): 1988-93	Leon Schlumpf (SVP): 1980-87	Kurt Fugler (CVP): 1983-86
Couchepin Pascal (FDP): 2003-08	Otto Stich (SP): 1984-95	Ruth Metzler-Arnold (CVP): 1999-03	Kaspar Villiger (FDP): 1989-95	Flavio Cotti (CVP): 1994-99	Adolf Ogi (SVP): 1988-95	Jean-Pascal Delamuraz (FDP): 1987-97
Burkhalter Didier (FDP): 2009-	Kaspar Villiger (FDP): 1996-03	Christoph Blocher (SVP): 2004-07	Adolf Ogi (SVP): 1996-00	Joseph Deiss (CVP): 1999-02	Moritz Leuenberger (SP): 1998-10	Pascal Couchepin (FDP): 1998-02
	Hans-Rudolf Merz (FDP): 2004-10, Eveline Widmer-Schlumpf (SVP/BDP): 2010-	Eveline Widmer-Schlumpf (SVP/BDP): 2008-10, Simonetta Sommaruga (SP): 2010-	Samuel Schmid (SVP): 2001-08	Micheline Calmy-Rey (SP): 2003-	Doris Leuthard (CVP): 2010-	Joseph Deiss (CVP): 2003-06
			Ueli Maurer (SVP): 2009-			Doris Leuthard (CVP): 2007-2010, Johann Schneider-Ammann (FDP): 2010-

Un spectacle qui n'en finit pas: la collégialité

09.05.2005 -- Tages-Anzeiger Online

Schmid und Deiss kontern
Nachdem Bundesrat Christoph Blocher sich implizit gegen Schengen ausgesprochen und den Bundesrat kritisiert hat, bekräftigen Bundespräsident Samuel Schmid und Bundesrat Joseph Deiss die Geltung des Kollegialitätsprinzips.

11.05.2005 -- Tages-Anzeiger Online

Für mehr Transparenz im Bundesrat

Die Präsidenten von SVP und FDP sind der Ansicht, Bundesräte sollen öffentlich ihre Meinung äussern dürfen. Damit würde die Diskussion um Kollegialitätsprinzip und Indiskretionen entschärft.

Ou bien: M. Blocher à Ankara et d'autres!

Loi sur l'organisation du gouvernement et de l'administration (LOGA), du 21 mars 1997

Art. 12 Principe de la collégialité

- Le Conseil fédéral prend ses décisions en tant qu'autorité collégiale.
- Les membres du Conseil fédéral défendent les décisions prises par le collège.

Etat le 11. juillet 2006

Deux problèmes

Le principe de la collégialité contient deux aspects différents: le partage du pouvoir à l'intérieur du collège et la responsabilité partagée vers l'extérieur.

Problème 1: la décision se prend à l'intérieur du collège.

Problème 2: la représentation des décisions du collège dans le parlement et lors des campagnes avant les votations.

Le principe de la collégialité

- Les séances ne sont pas publiques
- Égalité à l'intérieur du collège
- Décisions en tant que collège
- Chaque conseiller fédéral a une voix
- Les conseillers défendent les décisions prises par le collège

Un autre spectacle qui n'en finit pas: la concordance

Concordance: la politique d'obstruction

Non	23.05.1876	23.04.1876	09.07.1876	21.10.1877	30.07.1882	26.11.1882	08.12.1891
F	F	F	F	F	F	F	F
	Loi fédérale sur le droit de vote des citoyens suisses	Loi fédérale sur l'émission et le remboursement des billets de banque	Loi fédérale sur la taxe d'exemption du service militaire	Loi fédérale concernant les droits politiques des Suisses établis et en séjour, et la perte des droits politiques des citoyens suisses	Loi fédérale concernant les mesures à prendre contre les épidémies offrant un danger général (No 24)	Arrêté fédéral concernant l'exécution de l'article 27 de la constitution fédérale (No 25) Schuvogt	Arrêté fédéral concernant l'achat du chemin de fer Central suisse (No 39)
ZH	25.8	29.7	28.3	39.5	65.8	64.8	78.3
BE	44.9	83.1	56.1	59.3	84.8	58.8	39.9
LU	65.6	89.0	66.9	74.9	85.2	73.4	73.5
UR	92.7	88.8	93.3	94.5	98.2	95.4	92.2
SZ	81.8	38.1	49.9	82.7	91.0	94.2	91.2
OW	89.0	60.1	75.0	88.6	87.1	97.9	94.7
NW	88.7	82.6	72.9	90.8	91.4	94.7	92.0
GL	46.9	40.4	36.5	43.6	94.4	75.2	78.4
ZG	66.8	54.2	66.2	72.9	79.0	80.0	82.6
FR	82.6	36.1	84.7	86.8	90.6	83.2	83.4
SO	57.6	76.0	37.4	67.3	73.1	48.5	44.0
BS	31.0	32.9	44.0	44.4	87.6	46.3	26.6
BL	39.6	42.9	25.1	50.3	80.7	66.5	36.1
SH	23.7	62.0	11.3	43.9	65.6	71.3	91.6
AR	27.0	46.3	72.3	54.5	93.1	65.6	53.2
AI	85.8	68.3	85.3	91.3	97.5	91.9	88.4
SG	52.0	80.2	67.0	71.6	90.5	71.6	69.2
GR	53.0	90.6	56.6	58.9	71.6	69.0	66.6
AG	50.9	54.4	41.6	65.2	79.5	60.9	62.7
TG	28.0	50.0	31.7	41.0	72.7	43.7	50.7
TI	65.4	66.4	81.7	86.6	73.3	64.5	73.5
VD	59.8	43.6	57.6	64.7	65.7	54.1	96.1
VS	87.6	59.8	87.6	88.3	94.0	87.5	95.4
NE	30.4	82.7	60.1	34.3	35.7	29.1	74.8
GE	30.1	91.5	96.9	62.5	61.1	52.7	76.0
CH-Non	50.6	61.7	54.2	61.8	78.9	64.9	68.9

La concordance - en route vers la formule « magique » et au-delà

- 17.12.1891: Joseph Zemp (PDC)
- 11.12.1919: Jean-Marie Musy (PDC)
- 13.12.1929: Rudolf Minger (UDC)
- 15.12.1943: Ernst Nobs (PS)
- 17.12.1959: Hans-Peter Tschudi (PS, BS, 129) et Willy Spühler (PS, ZH, 149)
- 10.12.2003: Christoph Blocher (UDC) pour Ruth Metzler (PDC)
- 12.12.2007: Evelin Widmer-Schlumpf (BDP) pour Christoph Blocher (UDC)

La composition du Conseil fédéral

	PRD	PDC	UDC	PS
1848 - 1890	7			
1891 - 1918	6	1		
1919 - 1928	5	2		
1929 - 1942	4	2	1	
1943 - 1952	3	2	1	1
1953 - 1958	3	3	1	
1959 - 2003	2	2	1	2
2003 - 2007	2	2	1	3
2007 -	2	1	(2)	2

Deux concepts de la concordance:

La concordance **politique** et la concordance **arithmétique**.

Les dernières élections du conseil fédéral

- **1959: Tschudi besiegt den offiziellen Kandidaten Bringolf (SP)**
- **1973: Ritschard anstatt Schmid (CVP: Hürlimann statt Franzoni; FDP; Chevallaz statt Schmitt)**
- **1983: Stich anstatt Uchtenhagen**
- 1984: Kopp für Friedrich, Hunziker unterliegt
- 1986: Koller und Cotti für Furgler und Egli
- 1987: Bestätigung BR, neu kommen Felber für Aubert und Ogi für Schlumpf
- 1989: Ersatzwahl für Kopp, es kommt Villiger
- 1991: Bestätigung BR, schlechtes Resultat
- **1993: Dreifuss anstatt Brunner, Matthey verzichtet**
- Sept. 1995: Leuenberger gegen Piller, Sticheffekt
- 1995: Wiederwahl Bundesrat: keine Probleme
- März 1998: Couchepin gegen Langenberger
- **März 1999: CVP-Wahl: Metzler und Deiss für Koller und Cotti**
- 1999: Gesamterneuerung: Angriff Blocher auf Leuenberger und Dreifuss
- **Juni 2000: Schmid anstatt Furrer oder Eberle**
- April 2002: Calmy-Rey gegen Lüthi und Bortoluzzi
- **2003: Blocher für die wiederkandidierende Metzler, Merz wird Nachfolger von Villiger, anstelle von Beerli**
- Juni 2006: Leuthard für Deiss
- **2007: Widmer-Schlumpf für Blocher**

Le choix, un droit fondamental des parlementaires?

Um Desavouierungen vorzubeugen, neigen die Fraktionen heute dazu, mehrere Kandidaten aufzustellen und so dem Parlament eine Auswahlmöglichkeit zu bieten.

Die **erste Doppelkandidatur** war diejenige der **SVP von 1979 mit Schlumpf und Martignoni**;

danach folgten weitere (**Piller/Leuenberger**)- zuweilen gemischtgeschlechtliche - Zweitickets (z.B. **Furrer/Eberle, Couchep/Langenberger**).

Besonders gross war das Angebot der CVP bei der Nachfolge von Koller (**Roos/Metzler**) und Cotti (**Durrer/Deiss/Ratti**).

Werden mehrere KandidatInnen vorgeschlagen, so hat dies zur Folge, dass **mehr Wahlgänge** erforderlich werden und damit die ganze Angelegenheit auch spannender.

L'élection du conseil fédéral par le peuple

Panacée ou danger?

Ce n'est pas nouveau!

	Volksinitiative für die Wahl des Bundesrates und die Vermehrung der Mitgliederzahl			Volksinitiative für die Wahl des Bundesrates durch das Volk und die Erhöhung der Mitgliederzahl	
	04.11.1900	25.01.1942		04.11.1900	25.01.1942
ZH	28.0	38.7	SH	21.1	35.9
BE	29.4	44.3	AR	8.9	22.7
LU	44.3	22.4	AI	48.3	6.9
UR	62.9	23.3	SG	46.6	24.2
SZ	72.4	23.8	GR	37.8	33.3
OW	59.7	10.6	AG	25.4	35.0
NW	56.0	12.2	TG	25.3	27.1
GL	55.0	25.7	TI	50.9	30.3
ZG	51.2	25.1	VD	16.6	27.2
FR	72.9	11.0	VS	59.9	12.3
SO	41.8	37.2	NE	18.7	30.2
BS	36.6	43.1	GE	34.3	31.1
BL	18.9	40.7			
			CH	35.0	32.4

Tâches du gouvernement (1)

Tâches proprement dites

Procéder à des analyses de la situation, décider des objectifs et des moyens de la politique gouvernementale, définir des stratégies pour l'action étatique, assurer la planification et la coordination à l'échelle du gouvernement, promouvoir la cohésion nationale, représenter la Confédération tant à l'intérieur qu'à l'extérieur.

Tâches du gouvernement (2)

Direction de l'administration

Organiser et diriger les départements de façon appropriée et efficace.

Activité normative

Procédure préliminaire d'élaboration de la législation : élaborer les projets de modification de la Constitution, de lois fédérales et d'arrêtés fédéraux à l'intention de l'Assemblée fédérale. Edicter les ordonnances.

Exécution et jurisprudence

Exécuter les arrêtés de l'Assemblée fédérale. Traiter les recours contre des décisions des départements ou des cantons.

Information du public

Informar le public régulièrement et en temps utile des analyses de la situation, des affaires planifiées, des décisions et des mesures prises par le Conseil fédéral.

Les séances du Conseil fédéral

En règle générale, les conseillers fédéraux se réunissent une fois par semaine et traitent en moyenne quelque 2000 à 2500 objets par an. En plus des séances extraordinaires, fixées dans un délai très court en fonction des besoins, le Conseil fédéral tient plusieurs fois par année des séances spéciales de réflexion pour examiner des questions particulièrement complexes. Les séances du Conseil fédéral sont dirigées par le président de la Confédération ou, en son absence, par le vice-président. Leur durée varie d'une à dix heures.

L'influence du Conseil fédéral dans les différentes phases du procès politique

- **Politisisation:** agenda setting, gate-keeper
- **Phase pré-parlementaire:** Le Conseil fédéral organise la consultation, fournit projet et message
- **Parlement:** Le Conseil fédéral et les fonctionnaires sont présent dans les commissions, prend la parole dans le parlement, possède un avantage en ce qui concerne l'information
- **Démocratie directe:** Fixe les dates du scrutin, rédige le bulletin d'information, mène des campagne (!)
- **Concrétisation:** rédige librement la législation, décide sur les ordonnances
- **Mise en oeuvre:** Dans les mains du Conseil fédéral, mais le rôle des cantons et plus important

Les limites institutionnelles du pouvoir du Conseil fédéral

- La démocratie directe: le peuple a le dernier mot
- La collégialité: diffusion du pouvoir
- Le cumul des fonctions exécutives: surcharge, diffusion du pouvoir vers l'administration

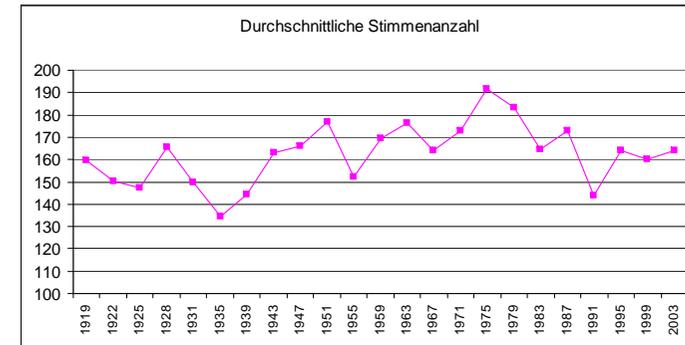
Les élections au Conseil fédéral !

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Renouvellement intégral du Conseil fédéral



| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Anzahl Mitglieder der Vereinigten Bundesversammlung

Jahr	NATIONALRAT	STÄNDERAT	BUNDESVERSAMMLUNG
1919-22	189	44	233
1922-31	198	44	242
1931-43	187	44	231
1943-51	194	44	238
1951-63	196	44	240
1963-79	200	44	244
ab März 1979	200	46	246

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Et élu au x-ème tour ...

- Entre 1962 et 1987, tous les candidats ont été élu au 1er tour.
Depuis, cela a été seulement le cas pour Kaspar Villiger et Doris Leuthard
- Adolf Ogi et Hans-Rudolf Merz ont été élu au 2e tour,
- Ruth Dreifuss et Christoph Blocher au 3e tour,
- Ruth Metzler au 4e tour,
- Moritz Leuenberger, Pascal Couchepin et Micheline Calmy-Rey au 5e tour et
- Joseph Deiss et Samuel Schmid au 6e tour.

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |





Réforme de la direction de l'État (1)

- 1998: le Conseil fédéral met en consultation 2 modèles
 - Renforcement de la présidence
 - Directoire dual
- Réponses très contrastées; le Conseil fédéral opte pour le Directoire dual (août 1999)
- Décembre 2001: Message du Conseil fédéral aux Chambres: Choix des ministres-délégués



Réforme de la direction de l'État (2)

- Projets du Conseil des États: élargissement du Conseil fédéral à 9 membres et léger renforcement de la présidence
- En 2004: le Conseil national décide de renvoyer le tout au Conseil fédéral („Seither ist das Projekt auf Eis gelegt!“)
- En 2007/08: Projet « Fässler

- Problème?



2.2 Le niveau cantonal



Caractéristiques

- Élections par le peuple
- Confronter par des parlements plus faibles
- Organisation en tant que collège
- Des noms différents
- Cinq ou sept membres
- (Encore) dans la main de PDC et PRD



Noms

- Cantons suisse-allemands: **Regierungsrat** (AI: **Standeskommission**, GR: **Regierung**)
- Cantons mixtes (FR, VS) **Staatsrat** oder **Conseil d'Etat**
- Cantons romands: Conseil d'Etat (JU: **Gouvernement**, TI: **Consiglio di Stato**)

Felder (1993: 6)

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Nombre de sièges

- Autrefois plus grand, aujourd'hui 5 ou 7 membres.
- 7: ZH, BE, UR, SZ, NW, GL, ZG, FR, BS, AR, AI, SG, VD, GE

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Changements récents de la taille du gouvernement

BE	1990	9->7
LU	2003	7->5
OW	2002	7->5
NW	1998	9->7

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Introduction de l'élections par le peuple

GE	1847	SO	1887	AG	1904	UR	LG - 1928 Urne
ZG	1848	BS	1889	LU	1905	GL	LG - 1971 Urne
BL	1863	SG	1890	BE	1906	NW	LG - 1996 Urne
TG	1869	GR	1892	NE	1906	AR	LG - 1997 Urne
ZH	1869	TI	1893	VD	1917	OW	LG - 1998 Urne
SH	1876	SZ	1898	VS	1920	AI	LG
				FR	1921		
				JU	1978		

Quelle: Felder 1992: 249 ff./Vatter 2002

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Système électoral

- Système proportionnel; (ZG, TI)
- Système majoritaire (les autres cantons)

©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



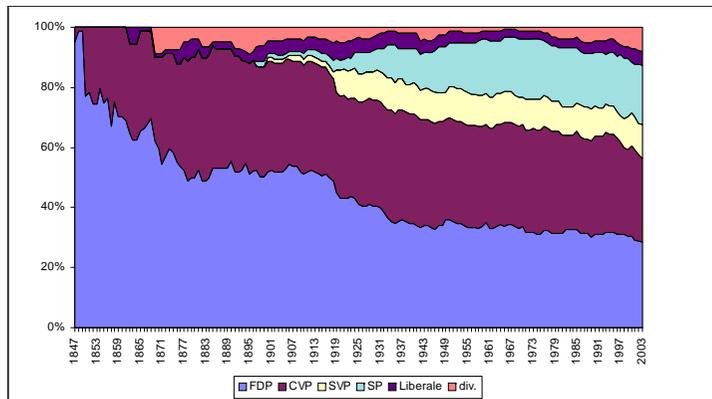
Élections du président

Wahlbehörde und Amtsdauer des Regierungspräsidenten (Oktober 2003)				
Canton	Wahlbehörde		Typ / Mode	Amtsdauer
	Appellation	Organe d'élection		
Kanton	Appellation	Bezeichnung/Appellation	Typ / Mode	Jahre / années
AG	Landammann	Regierungsrat	Exekutive / Executive	1
AI	regierender Landammann	Landsgemeinde	Volk / People	1 ¹⁾
AR	Landammann	Volkswahl	Volk / People	4
BE	Regierungspräsident/Pdt du gouvernement	Grosser Rat/Grand Conseil	Parlament / Parlement	1
BL	Regierungspräsident	Landrat	Parlament / Parlement	1
BS	Regierungsratspräsident	Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
FR	Präsident des Staatsrats/Pdt Conseil d'Etat	Grand Conseil/Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
GE	président du Conseil d'Etat	Conseil d'Etat	Exekutive / Exécutif	1
GL	Landammann	Landsgemeinde	Volk / People	4
GR	Regierungspräsident	Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
JU	président du Gouvernement	Parlement	Parlament / Parlement	1
LU	Schulthess	Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
NE	président du Conseil d'Etat	Conseil d'Etat	Exekutive / Exécutif	1
NW	Landammann	Landrat	Parlament / Parlement	1
OW	Landammann	Kantonsrat	Parlament / Parlement	1
SG	Regierungspräsident	Kantonsrat	Parlament / Parlement	1
SH	Regierungsratspräsident	Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
SO	Landammann	Regierungsrat	Exekutive / Exécutif	1
SZ	Landammann	Kantonsrat	Parlament / Parlement	2
TG	Regierungsratspräsident	Grosser Rat	Parlament / Parlement	1
TI	Presidente del Consiglio di Stato	Consiglio di Stato	Exekutive / Exécutif	1
UR	Landammann	Volkswahl	Volk / People	2
VD	président du Conseil d'Etat	Conseil d'Etat	Exekutive / Exécutif	1 ²⁾
VS	Pdt du Conseil d'Etat/Staatsratspräsident	Conseil d'Etat/Staatsrat	Exekutive / Exécutif	1
ZG	Landammann	Kantonsrat	Parlament / Parlement	2
ZH	Regierungsratspräsident	Regierungsrat	Exekutive / Exécutif	1

Quelle: Recherchen BADAC

1) kann maximal einmal wiedergewählt werden. 2) Entwurf für neue Kantonsverfassung. 2 Jahre

Les partis dans les gouvernement cantonaux



©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



Exécutifs cantonaux

Elections aux exécutifs cantonaux depuis 1980

Répartition des mandats par parti

Parti	1980-1983	1984-1987	1988-1991	1992-1995	1996-1999	2000-2003	2004-2007	Sept. 2008 1)
PRD	52	50	49	49	47	43	42	39
PDC	59	59	60	60	51	45	43	43
PS	29	29	29	28	30	30	31	31
UDC	15	17	15	15	17	17	18	17
PLS	6	6	6	7	6	7	4	4
AdI	1	1						
PCS	2	1	1			3	3	3
Verts		2	1	3	5	6	9	9
Lega				1	1	1	1	1
Autres	4	3	5	3	5	6	5	8
Total	168	168	166	166	162	158	156	155

Verts: PES, AVF

Elections pris es en compte jusqu'au 15 septembre 2008 (y compris les élections de remplacement et les changements d'affiliation).

1) Résultat provisoire pour BS. 1 siège pas encore attribué.

Statistique des élections cantonales; OFS/IPW Université de Berne

©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010

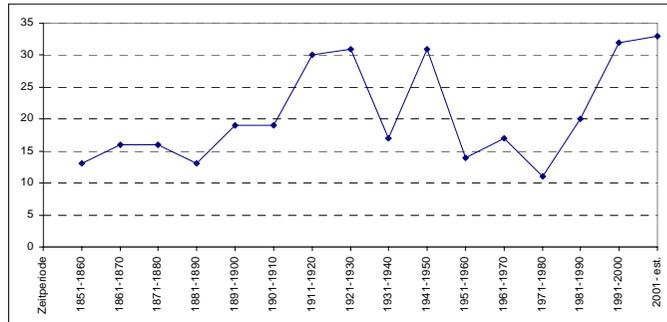


©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



Changement de la composition des gouvernements cantonaux



©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



Determinanten der Regierungsstabilität

(Vgl. Vatter 2002: 94 ff.)

- Institutionelle Determinanten (z.B. Wahlsystem, Dauer Legislatur, Anzahl Regierungsmandate, Minderheitenschutz)
- Determinanten des Parteiensystems (**Fraktionalisierung***, **Polarisierung***, **Volatilität***)
- Determinanten der Regierung (**Zahl*** und **Wähleranteil*** der Regierungsparteien)
- Ökonomische Determinanten (Veränderung Volkseinkommen, Veränderung **Arbeitslosenzahl***)
- Soziokulturelle und sozio-strukturelle Determinanten (**Sprache***, Konfession, Berufsstruktur, Einwohnerzahl, Urbanität)

* = *signifikante bivariate Beziehung*

©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



2.3 Le niveau communal

Caractéristiques

- Nombre de conseillers communaux: env.: 16'250
- Position importante du maire
- Pratiquement pas de professionnalisation (système de milice)
- De grandes différences en ce qui concerne la taille, le lieu et le système d'élection
- Hors partis: plus de 20 pourcent

©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch

11/11/2010



Taille des exécutifs communaux (1988)

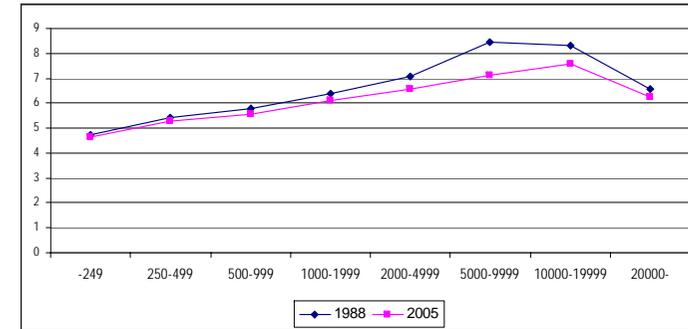
Nombre de sièges	%	Nombre de sièges	%
3	7.2	11	1.8
5	55.9	12	0.5
6	0.4	13	0.4
7	24.1	15	0.3
8	0.1	16-30	0.5
9	8.4		
10	0.2	Total	100
		N=	2428

[©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch]

[11/11/2010]



Taille moyenne de l'exécutif communal 1988 et 2005, selon la taille de la commune



N = 1775 (nur Gemeinden, die an beiden Befragungen teilgenommen haben), Durchschnitt 2005: 5.86 Sitze, seit 1988 gingen knapp 2000 Sitze verloren

[©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch]

[11/11/2010]



Élection de l'exécutif communal: urnes, assemblée ou parlement? (1988)

	In %	Abs.
Urnes	81.4	1984
Assemblée communale	16.4	400
Parlement	2.1	52
Total	100	2438

[©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch]

[11/11/2010]



Système électoral (exécutifs du niveau communal)

	1988		1998	
	in %	abs.	in %	abs.
Majoritaire	71.6	1695	70.3	1654
Proportionnel	28.4	671	29.7	698
Total	100.0	2366	100.0	2352

[©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch]

[11/11/2010]





Les partis dans les exécutifs au niveau communal

	1988	1994	1998	2005
PRD	23.4	22.6	23.0	21.7
PDC	25.8	23.7	20.5	17.6
UDC	18.9	17.7	18.1	16.8
PS	13.0	12.4	11.2	10.5
Autres	5.5	8.2	10.7	11.1
Hors partis	13.3	15.5	16.5	22.4
	100.0	100.0	100.0	100.0
N*=	4952	4949	4934	4749

*Nur Gemeinden, die in allen drei Befragungen brauchbare Daten geliefert haben

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



Les femmes dans les exécutifs au niveau communal

	1988	1994	1998	2005
Nombre de sièges	14582	12354	14445	12744
Femmes	1077	1684	2786	2789
Pourcentage de femmes	7.4	13.6	19.3	21.9
Pourcentage d'exécutifs sans femmes	62.3	38.9	26.0	19.6
Nombre d'exécutifs (N)	2421	2069	2456	2176

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |



2.4 Réformes et problèmes

- Niveau national: collégialité, surmenage, présidence et mode d'élection
- Niveau communal: „Steuern statt rudern!“

| ©IDHEAP - NOM@idheap.unil.ch |

| 11/11/2010 |

