



GOUVERNANCE ET TERRITOIRE: DYNAMIQUES, CONDITIONS ET FINALITE

Laurent Thévoz

A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of three overlapping squares: a red one at the bottom left, a green one in the middle, and a blue one at the top right.

Plan

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) La structure du problème
 - 3.1. les parti(e)s en présence
 - 3.2. leurs relations
 - 3.3. la spécificité des enjeux territoriaux
- 3) Quelques Implications
- 4) Synthèse: Construire la gouvernance territoriale

- 1) **But de la présentation**
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

- Partager des réflexions sur la spécificité de la gouvernance quand on parle du territoire et de sa gestion et ses implications sur sa finalité
- Deux questions: à quoi sert la Gouvernance? Pour obtenir quoi?
- Un essai, à partir de réflexions et pratiques antérieures , et en cours, collectives et personnelles.
- Un double point de vue: en tant que collaborateur scientifique et que membre élu d'un parlement cantonal

- 1) But de la présentation
- 2) **Origine des questions de gouvernance territoriale**
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

Il est reconnu généralement que les questions de gouvernance territoriale – et les problèmes qui les accompagnent – ont comme origine commune:

La non correspondance entre le périmètre territorial d'un problème et le périmètre de la juridiction de l'acteur public chargé de lui trouver une solution (le premier débordant le second).

Mais qu'est-ce que la Gouvernance ?

- 1) But de la présentation
- 2) **Origine des questions de gouvernance territoriale**
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

La Gouvernance ?

« Nouveaux modes de pilotage ou de régulation de l'action publique, souple et dépassant le cadre du gouvernement et impliquant, dans la co-construction (de processus, de valeurs, de normes,..) et dans la prise de décision, plusieurs types d'acteurs et parties prenantes, à diverses échelles »

- 1) But de la présentation
- 2) **Origine des questions de gouvernance territoriale**
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

La Gouvernance ?

« Nouveaux modes de pilotage ou de régulation de l'action publique, souple et dépassant le cadre du gouvernement et impliquant, dans la co-construction (de processus, de valeurs, de normes,..) et dans la prise de décision, plusieurs types d'acteurs et parties prenantes, à diverses échelles »

Deux questions, reflet de mon point de vue:

-Et les moyens, les ressources et leur mutualisation?

- la prise de décision, seulement, pas l'action? La planification territoriale versus sa mise en œuvre!

- 1) But de la présentation
- 2) **Origine des questions de gouvernance territoriale**
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

On constate alors que cette non-correspondance:

- a. peut se retrouver à toutes les échelles géographiques et politico-administratives
- b. est commune à toutes les politiques publiques, en raison de la territorialité de toute juridiction publique. Il y a toujours un territoire bien délimité derrière une intervention publique et un problème qui le déborde.

Quelle est la spécificité de la Gouvernance territoriale?

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

Le Territoire:

- Renvoie aux différents usages du territoire – **Utilisations**
- Ainsi qu'aux **fonctions/ facteurs** qui sous-tendent l'usage du territoire: planification versus appropriation
 - La complexité des relations entre ces fonctions (superposition) provient de leur **interdépendance fonctionnelle**
 - Les problèmes de territoire = des questions d'interdépendance fonctionnelles = les **ENJEUX TERRITORIAUX**

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) La structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

La Gouvernance territoriale:

- Renvoie aux questions de planification du territoire –
Régulation
- Ainsi qu'aux acteurs impliqué dans la planification du territoire **et sa mise en œuvre**
- Les relations de collaboration et/ou de concurrence, et la conflictualité qui y sont liées, proviennent de leurs interdépendances institutionnelles
 - Les problème de gouvernance = des questions d'interdépendance institutionnelle = les **DEFIS de GOUVERNANCE TERRITORIALE**

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
- 4) Quelques complications
- 5) Synthèse

Quelles relations alors entre le Territoire et sa Gouvernance?

Sont-elles des variables dépendantes ou
indépendantes l'une de l'autre?

Notre thèse: ce sont des variables dépendantes, l'une
de l'autre et donc interdépendantes.

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse



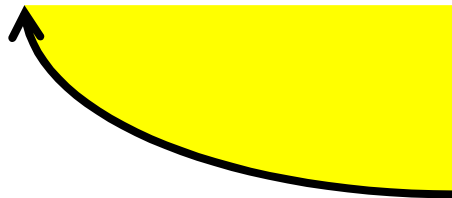
- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse



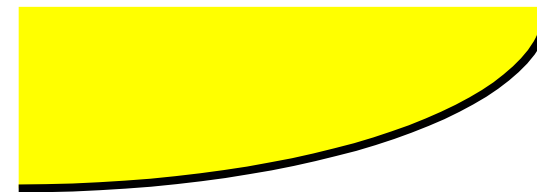
des problèmes
territoriaux

Gestion du
Territoire

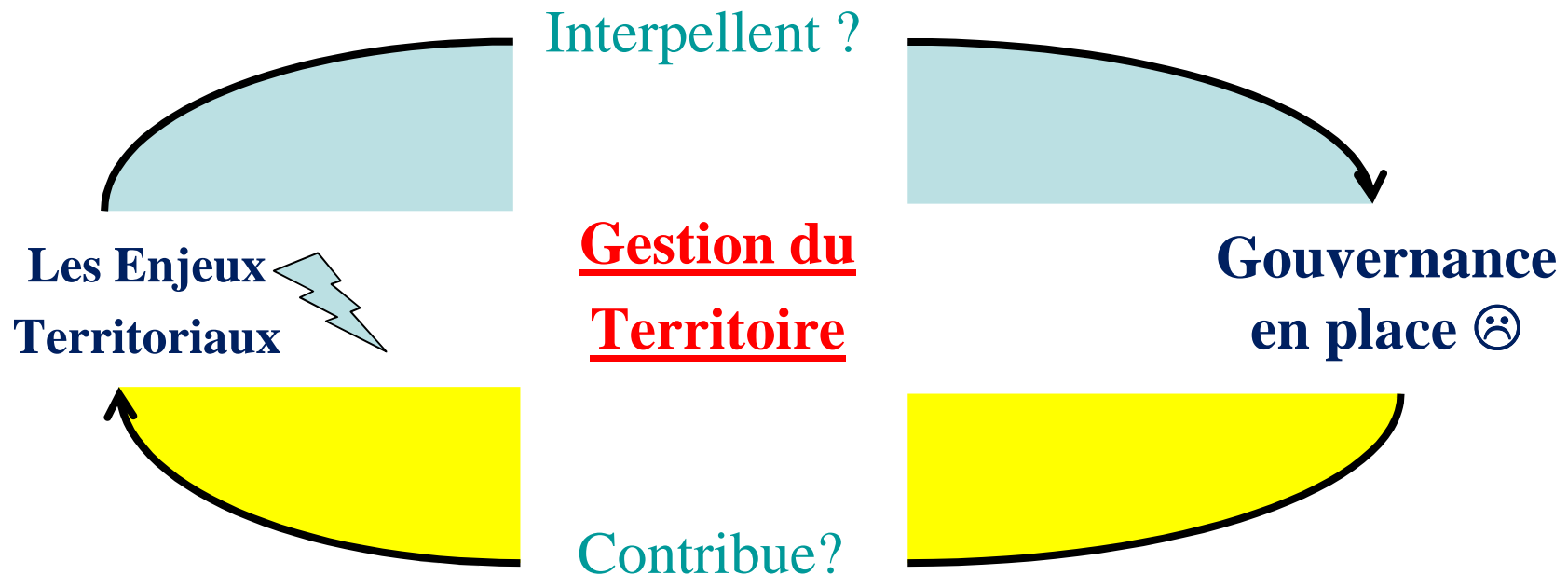
La
Gouvernance
en place



Contribue-t-
elle à la
solution
☹️😊?



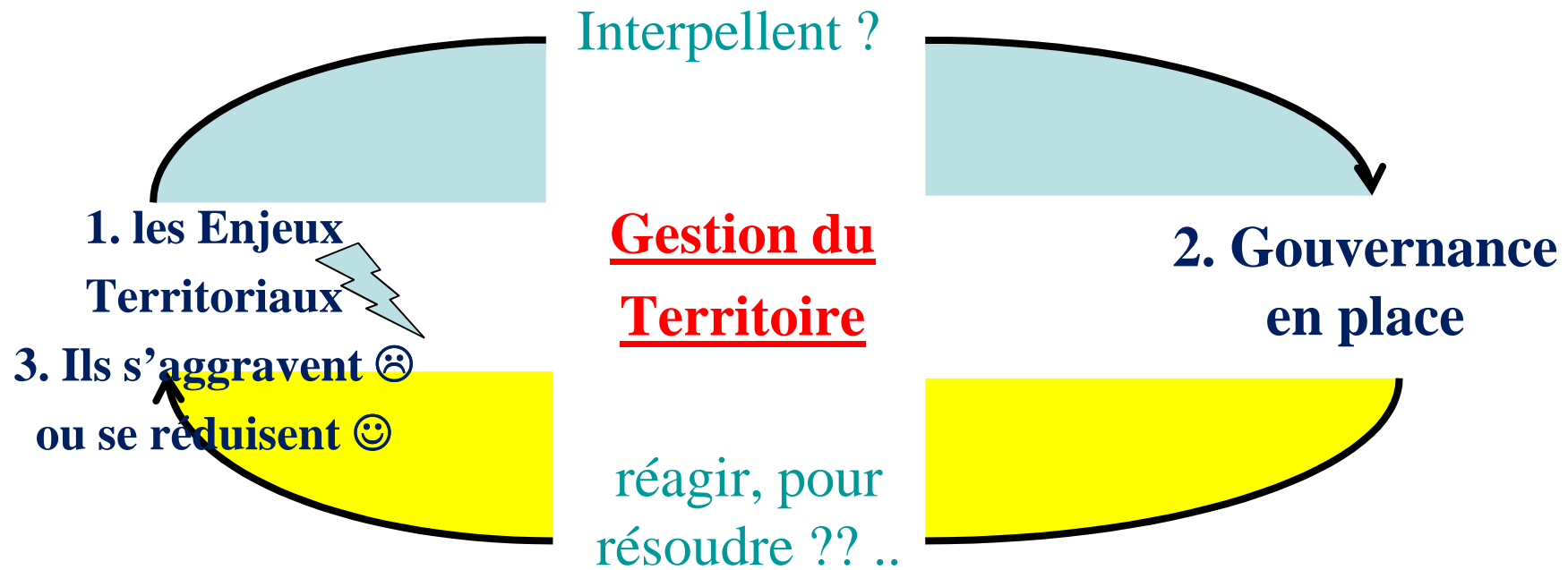
- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse



- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse

- Cette interdépendance crée une dynamique circulaire (une boucle, un cercle) qui permet de ne pas se demander **où en est l'origine** (la poule ou l'œuf) mais plutôt **vers quoi elle mène** (la poule et l'œuf; un cercle vertueux ou vicieux)?
- Cette interdépendance est dynamique dans le sens où les déséquilibres créent des tensions qui mettent du temps à se résoudre et qui réapparaissent régulièrement.

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) **leurs relations**
 - 3.3. la spécificité des enjeux territoriaux
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse



- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) **La structure du problème**
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
 - 3.3. **la spécificité des enjeux territoriaux**
- 4) Quelques implications
- 5) Synthèse



Trois ENJEUX territoriaux spécifiques pour la Gouvernance:

1. Le décalage dans le temps entre Mesure et Effet: APRES

Ex: Infrastructures Transports et Etalement urbain

2. Le déplacement dans l'espace: AILLEURS

Ex: logements accessibles, activités à faible valeur ajoutée

3. La centralité: PIMBY ET NIMBY

Ex: Sièges sociaux, infrastructures prestigieuses ou non

→ **Implications: la capacité de la Gouvernance à relever ces ENJEUX territoriaux? ☺**

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) La structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) **Quelques implications**
- 5) Synthèse

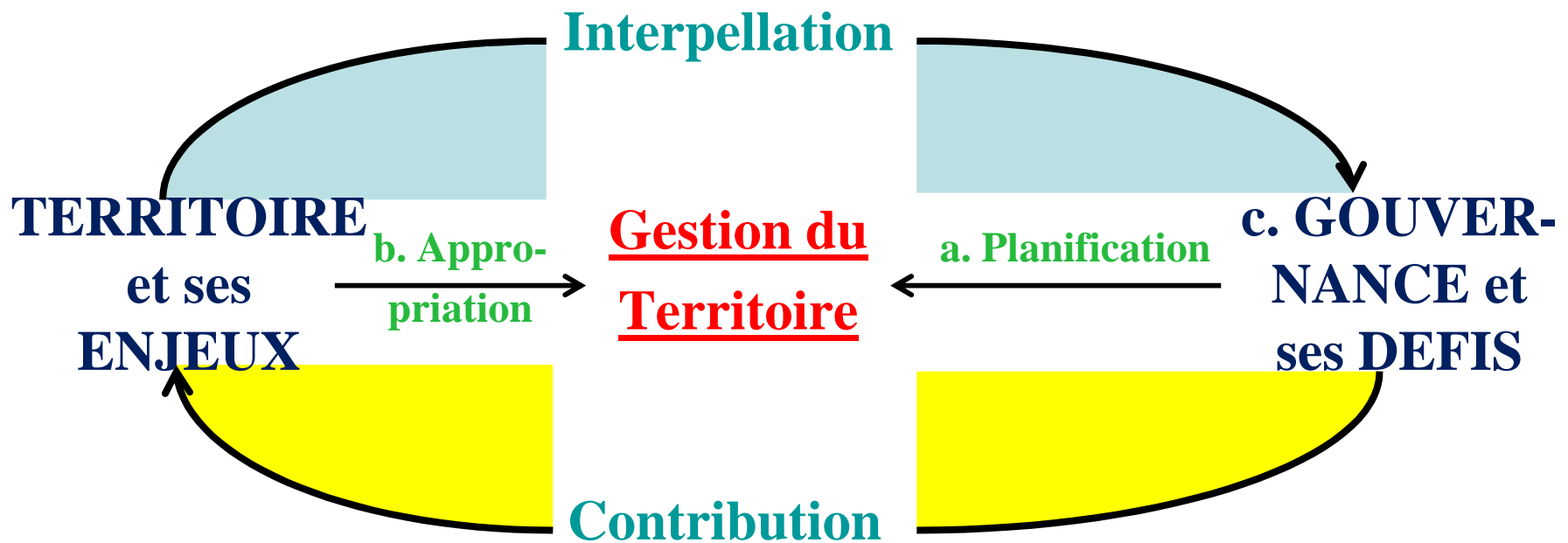
4.1. Les pouvoirs publics sont les seuls à remplir les trois rôles différents suivants, parfois simultanément:

- a. Toujours responsable planifier le territoire
- b. Parfois contraint de s'approprier d'un territoire
- c. Surement responsable de mettre en place, lorsque nécessaire, de nouvelles règles pour la gouvernance territoriale (nouvelle gouvernance).

Ils doivent donc les combiner pour relever les ENJEUX territoriaux. Ce sont les DEFIS de gouvernance

→ Implications: la capacité à relever ces DEFIS de gouvernance, par celle en place ? 😊

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) la structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques complications
- 5) **SYNTHÈSE**



- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) La structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) **Quelques implications**
- 5) Synthèse

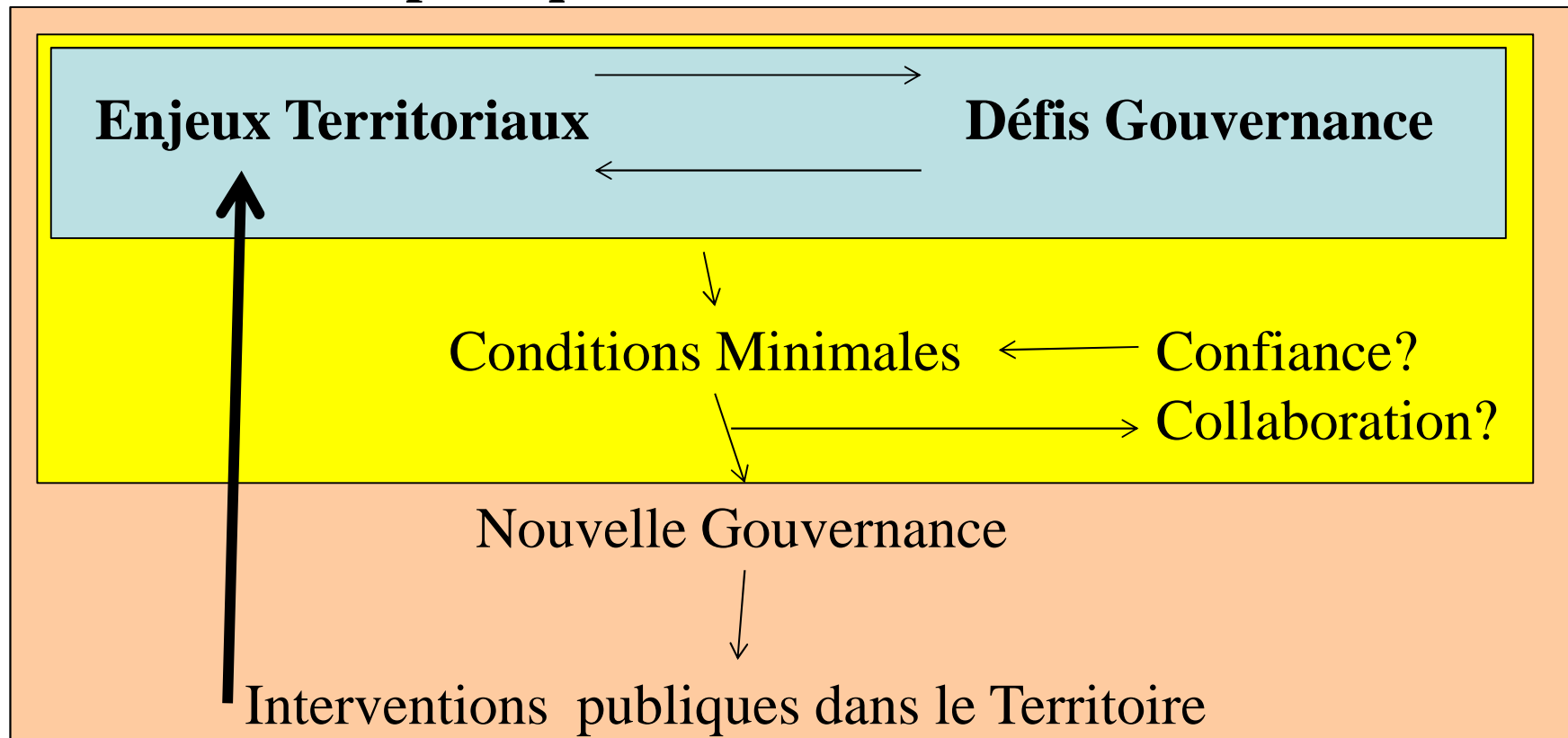
4.2. Les trois moments de la gouvernance territoriale correspondant à des étapes du cycle des politiques publiques:

- a. Au moment de reconnaître les enjeux territoriaux
- b. Pour la définition de nouvelles règles de planification territoriale (régulation)
- c. Lors de la mise en œuvre de la planification territoriale.

→ Parle-t-on de la même gouvernance dans les trois cas? 😊

- 1) But de la présentation
- 2) Origine des questions de gouvernance territoriale
- 3) La structure du problème
 - 3.1.) les parti(e)s en présence
 - 3.2.) leurs relations
- 4) Quelques implications
- 5) **Synthèse: construire la Gouvernance**

La Construction d'une nouvelle Gouvernance: entre la faisabilité politique et la nécessité territoriale:





Contact:

Laurent.thévoz@gmail.com

Merci de votre attention