

## LES COMMUNES SUISSES 2005 (ETAT AU 1.1.2005)

Le questionnaire devrait, dans la mesure du possible, être rempli par le/la secrétaire communal(e). En général il n'y a qu'une seule réponse possible. Les questions pour lesquelles plusieurs réponses sont possibles sont signalées expressément.

Nous vous remercions chaleureusement pour votre collaboration. Nous vous prions de renvoyer ce questionnaire dûment complété d'ici au 25 février 2005 à: Kompetenzzentrum für Public Management, Universität Bern, Projekt "Gemeinden", Falkenplatz 9, 3012 Berne.

Courriel-hotline: kpm@kpm.unibe.ch. téléphone-hotline: 081 534 34 88

No OFS et nom de la commune politique:

Courriel personnel du (de la) secrétaire : .....

Courriel de l'administration : .....

Les adresses courriels ne seront utilisées qu'à des fins scientifiques !

- 1 Les communes sont plus ou moins touchées par certains **phénomènes de société**. Nous en avons énuméré un certain nombre ci-dessous. Veuillez nous indiquer dans quelle mesure **votre commune** est concernée par ces questions.

	fortement concernée	partiellement concernée	pas concernée
- Augmentation du chômage.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Perte de postes de travail dans la commune .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Problèmes de drogue .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation de la criminalité .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation du nombre d'assistés sociaux.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Vieillesse de la population .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Perte de gros contribuables.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Raréfaction de l'espace habitable .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation du volume de trafic routier.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation des atteintes à l'environnement.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Accueil des requérants d'asile .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Problèmes concernant les étrangers.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Autres: .....	[ ]	[ ]	[ ]

## TÂCHES COMMUNALES

2 Certains problèmes ne peuvent plus être maîtrisés par les communes de manière adéquate, celles-ci étant **surchargées** ou **n'ayant pas les compétences nécessaires**. Dans quels domaines votre commune a-t-elle atteint une **limite de performance (LP)** ? (Nous vous prions de répondre à cette question pour toutes les tâches énumérées.)

	pas de LP	proche de la LP	LP atteinte	LP dépassée	je ne sais pas
- Aide et assistance aux personnes âgées .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions concernant la jeunesse .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Aide et assistance aux chômeurs .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Nouvelle pauvreté/assistance sociale/tutelle.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance aux demandeurs d'asile .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance aux toxicomanes .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Intégration des étrangers.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Prestations médicales (soins à domicile/Spitex) ....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Ecoles.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Manifestations culturelles/questions culturelles ....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Sport/infrastructures sportives .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Octroi de permis de construire.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Aménagement du territoire et plans de zones.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection du paysage et des sites.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Travaux publics .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Transports publics.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Transports individuels (construction de routes, mesures de modération du trafic).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Promotion économique.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Approvisionnement en eau .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Epuration des eaux/canalisation.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Gestion des déchets.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Approvisionnement en énergie.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection de l'environnement.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection civile.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Service du feu .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Police communale.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: informatique.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: gestion du personnel.	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: administration des finances.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: contrôle des habitants	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Autorités communales (exécutif).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

**LES FINANCES**

- 3 Le **taux d'imposition** a-t-il changé dans votre commune par rapport à l'année 2001 ?
- il a augmenté..... [ ]
  - il n'a pas changé..... [ ]
  - il a diminué..... [ ]
  - je ne sais pas..... [ ]
- 4 Comment les recettes réelles provenant des **impôts sur le revenu et sur la fortune** (personnes morales et physiques) ont-elles évolué depuis 2001 ?
- forte hausse..... [ ]
  - hausse..... [ ]
  - pas de changement..... [ ]
  - baisse..... [ ]
  - forte baisse..... [ ]
  - je ne sais pas..... [ ]
- 5 L'endettement net de votre commune s'est-il modifié dans votre commune depuis 2001 ?
- forte hausse..... [ ]
  - hausse..... [ ]
  - pas de changement..... [ ]
  - baisse..... [ ]
  - forte baisse..... [ ]
  - je ne sais pas..... [ ]
- 6 En moyenne, comment s'est présenté le bouclage des **comptes communaux** (compte de fonctionnement) durant les trois dernières années (2002-2004) ?
- déficitaire..... [ ]
  - équilibré..... [ ]
  - excédentaire..... [ ]
  - je ne sais pas..... [ ]
- 7 Quelle est la position de votre commune en ce qui concerne la **péréquation financière** ?
- elle reçoit de l'argent de la péréquation financière..... [ ]
  - elle paye pour la péréquation financière... [ ]
  - elle ne paye rien et ne reçoit rien..... [ ]
  - il n'y a pas de péréquation financière..... [ ]
- 8 Dans quels domaines les dépenses de la commune ont-elles augmenté **plus fortement que les dépenses communales moyennes** au cours des 10 dernières années? (plusieurs réponses sont possibles)
- Administration générale..... [ ]
  - Assistance sociale..... [ ]
  - Santé..... [ ]
  - Sécurité publique..... [ ]
  - Constructions..... [ ]
  - Travaux d'infrastructure (routes) [ ]
  - Autres:..... [ ]
  - épuration des eaux/canalisation . [ ]
  - Gestion des déchets..... [ ]
  - Services d'approvisionnement (p. ex. énergie)..... [ ]
  - Transports publics..... [ ]
  - Ecole..... [ ]
  - Culture, loisirs, sports..... [ ]

**LES RÉFORMES COMMUNALES: VUE D'ENSEMBLE DES DIFFÉRENTES MESURES DE RÉORGANISATION**

9 Parmi les différentes **réformes** et **mesures de réorganisation** énumérées ci-dessous, au cours des **dix dernières années** lesquelles avez-vous entreprises avec succès dans votre commune, quelles tentatives de réformes n'ont pas abouti ou n'ont pas été entreprises?

	réforme menée avec succès	tentative de réforme sans succès	pas entrepris
- Augmentation de l'effectif de l'exécutif communal.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution de l'effectif de l'exécutif communal .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation des indemnités des membres de l'exécutif.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution des indemnités des membres de l'exécutif .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Fonction de Président de commune/Maire/Syndic à plein-temps (à mi-temps) .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Suppression de la fonction de Président de commune/Maire/ Syndic à plein-temps (à mi-temps) .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation du nombre de membres de l'exécutif à plein temps (à mi-temps) .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution du nombre de membres de l'exécutif à plein temps (à mi-temps) .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Elargissement des compétences de l'exécutif communal .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution des compétences de l'exécutif communal .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Elargissement des compétences des commissions et des instances spéciales .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution des compétences des commissions et des instances spéciales.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation du nombre de commissions et d'instances spéciales	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution du nombre de commissions et d'instances spéciales	[ ]	[ ]	[ ]
- Extension de l'administration.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Redimensionnement de l'administration .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Modification de la procédure d'élection de l'exécutif: passage de la majoritaire à la proportionnelle .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Modification de la procédure d'élection de l'exécutif: passage de la proportionnelle à la majoritaire .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Mise en place d'un parlement communal .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Elimination du parlement communal.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Augmentation des compétences du parlement communal.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Diminution des compétences du parlement communal .....	[ ]	[ ]	[ ]
Aucune de ces réformes n'a été entreprise.....	[ ]		

**NEW PUBLIC MANAGEMENT ( NOUVELLE GESTION PUBLIQUE)**

10 Quelles mesures ont été entreprises au cours des 10 dernières années ?

	entreprises avec succès	essais interrompus	pas entreprises
- Séparation plus claire des tâches stratégiques et des tâches opérationnelles .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Délégation de compétences du politique vers l'administration	[ ]	[ ]	[ ]
- Enveloppes budgétaires.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Définition des produits.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Contrats/mandats de prestations.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Controlling .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Abandon du statut de fonctionnaire .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Salaire au mérite.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Mesures de développement du personnel et de l'organisation		[ ] [ ]	[ ]
- Recours à des experts/consultants externes.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Délégation de tâches à des tiers (outsourcing).....	[ ]	[ ]	[ ]
- Instauration d'une concurrence entre les prestataires externes de services .....	[ ]	[ ]	[ ]
- Elaboration de lignes directrices pour la politique communale	[ ]	[ ]	[ ]
- Enquêtes auprès des citoyens/clients.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Prestations qui peuvent être commandées sur le site internet	[ ]	[ ]	[ ]
- Autres : .....	[ ]		

11 Existe-t-il ou y avait-il dans votre commune un projet de Nouvelle Gestion Publique?

- non [ ] -----> **Question 13**
- oui,, introduction définitive [ ]
- oui, introduction à titre de projet pilote [ ]
- oui, mais il a été interrompu [ ]

12 Ces **réformes NPM** entreprises concernent-elles l'administration dans son ensemble ou bien uniquement quelques services ?

- l'administration dans son ensemble [ ]
- certains domaines uniquement [ ]

**COLLABORATION AVEC D'AUTRES COMMUNES**

13 Quelles **tâches** accomplissez vous en **collaboration avec d'autres communes**, depuis quand et sous quelle forme ?

Explications : les personnes juridiques

- de droit public sont : syndicats de communes, fondations et établissements autonomes de droit public

- de droit privé sont : associations, coopératives, fondations de droit privé et sociétés anonymes

	Durée de la collaboration			Forme juridique		
	aucune collaboration	depuis plus de 5 ans	depuis moins de 5 ans	contrat	personne juridique de droit public	juridique de droit privé
- Aide et assistance aux personnes âgées .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions concernant la jeunesse .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Aide et assistance aux chômeurs .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Nouvelle pauvreté/assistance sociale/tutelle.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance aux requérants d'asile.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance aux toxicomanes .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Intégration des étrangers.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Prestations médicales (soins à domicile/Spitex) ....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Ecoles.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Manifestations culturelles/questions culturelles ....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Sport/infrastructures sportives .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Octroi de permis de construire.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Aménagement du territoire/plans de zones.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection du paysage et des sites.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Travaux publics .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Transports publics.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Transports individuels (construction de routes/ mesures de modération du trafic).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Promotion économique .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Approvisionnement en eau .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Epuration des eaux/canalisation.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Gestion des déchets.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Approvisionnement en énergie .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection de l'environnement .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection civile .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Service du feu .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Police communale.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: informatique .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: gestion du personnel.	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: administration des finances.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Administration communale: contrôle des habitants	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Autorités communales (exécutif).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

- 14 De quelle manière la collaboration avec d'autres communes a-t-elle évolué dans votre commune durant ces 5 dernières années ?
- elle a diminué [ ] ----> **Question 15**
  - elle n'a pas changé [ ] ----> **Question 15**
  - elle a augmenté [ ]

**Si la collaboration a augmenté:** S'agit-il principalement de: .....

- l'accomplissement de tâches pour d'autres communes ..... [ ]
- l'exécution de tâches en commun ..... [ ]
- délégation de tâches à d'autres communes ..... [ ]

- 15 D'ici **10 ans**, quel **poids sera-t-il** accordé aux manières suivantes d'accomplir les tâches dans votre commune (*estimation*) ?

pas de poids

beaucoup de poids

- Fusion de communes ..... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]
- Coopération avec d'autres communes..... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]
- Coopération avec des organismes privés .... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]
- Renforcement de la coopération avec le
- Canton..... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]
- Abandon/renoncement à certaines tâches ... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]
- Accomplissement de nouvelles tâches..... [1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5] je ne sais pas: [ ]

### **FUSION AVEC D'AUTRES COMMUNES**

- 16 Au cours des 5 dernières années, avez-vous déjà **discuté** de fusion de **manière concrète** avec une ou plusieurs communes voisines ?

- non [ ]                      - oui [ ]

Existe-t-il ou a-t-il existé un projet de fusion au cours des 5 dernières années ?

- non [ ]
- oui, une nouvelle commune existe déjà [ ]
- oui, les organes compétents ont approuvé le projet [ ]
- oui, le projet de fusion est en consultation [ ]
- oui, mais il a été interrompu [ ]

- 17 Selon vous, existe-t-il une **taille minimum optimale** pour les communes ?

- non [ ]
- oui [ ] -----> **Si oui:** Quel est la taille optimale ? \_\_\_\_\_ habitants

18 Quel devrait être le **rôle du canton** en matière de fusions de communes ? (*une seule réponse possible*)

- Rôle actif avec possibilité de forcer les communes à fusionner..... [ ]
- Rôle actif avec des mesures d'encouragement à la fusion (par ex. soutien financier) [ ]
- Conseil et soutien à la demande des communes..... [ ]
- Le canton n'est pas concerné..... [ ]

**COOPÉRATION AVEC DES PRIVÉS**

19 Votre commune a-t-elle régulièrement recours aux services de **bureau et experts privés** ?

- non [ ] ---> **continuer avec question 20**
- oui [ ]

**Si oui**, dans quel domaine arrive-t-il que la commune utilise régulièrement un tel savoir ? Et dans quelle mesure l'éventuelle utilisation d'un tel savoir a-t-elle changé depuis 1995 ?

	Utilisation		augmenté depuis 1995	n'a pas augmenté	a diminué depuis 1995	ne sais pas
	oui	non				
- Finances.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Impôts.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Travaux publics/constructions	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Elimination des déchets....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Plan de zones.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Planification du réseau des transport.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance sociale/Affaires sociales.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Santé.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions concernant la jeunesse.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Affaires culturelles.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions économiques....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions juridiques.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Informatique.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Education.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

**RELATION AVEC LE CANTON**

20 En ce qui concerne votre commune, comment se passe la **collaboration avec le canton** ?

- bien..... [ ]
- assez bien..... [ ]
- moyennement bien [ ]
- plutôt mal..... [ ]
- mal..... [ ]



21 Dans quels domaines y-a-t-il eu, au cours des dix dernières années, un **transfert de tâches** entre la commune et le canton ?

	transfert du canton à la commune	transfert de la commune au canton	pas de transfert
- Finances.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Impôts.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Education.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Travaux publics/constructions.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Elimination des déchets.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection de l'environnement.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Protection des sites.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Plan de zones.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Planification du réseau des transport.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance sociale/Affaires sociales.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Santé.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions concernant la jeunesse.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions économiques.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Questions juridiques.....	[ ]	[ ]	[ ]
- Informatique.....	[ ]	[ ]	[ ]

22 De manière générale, quel est selon vous, sur cette échelle, le degré d'**autonomie** de votre commune par rapport à la Confédération et au canton ? (*Veillez s.v.p. cocher sur l'échelle suivante un numéro correspondant au degré d'autonomie*)

**aucune  
autonomie**

**grande  
autonomie**

[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]----- [8]----- [9]----- [10]      ne sais pas [ ]

Le degré d'**autonomie de votre commune** a-t-il plutôt  
augmenté ou diminué au cours des dix dernières années ?  
(*Cocher ce qui convient*)

a plutôt augmenté [ ]  
n'a pas changé [ ]  
a plutôt diminué [ ]  
ne sais pas [ ]

Dans quelle mesure l'autonomie communale a-t-elle changé au cours des dix dernières années dans les domaines suivants ?

	a aug- menté	n'a pas changé	a diminué	ne sais pas
- Finances et impôts.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Procédures en matière de permis de construire.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Elimination des déchets / protection de l'environnement.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Aménagement du territoire et plan de zones.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Transport/circulation.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Assistance sociale/Affaires sociales.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Ecoles.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Entreprises communales (eau, électricité).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

**LES RÉFORMES EN GÉNÉRAL**

- 23 Comment jugez-vous les **efforts de soutien du canton** vis-à-vis des communes qui ont la volonté d'entreprendre des réformes ?
- bons..... [ ]
  - assez bons ..... [ ]
  - moyennement bons [ ]
  - plutôt mauvais..... [ ]
  - mauvais ..... [ ]

- 24 De quelle manière le canton **pourrait-il soutenir** les communes qui ont la volonté d'entreprendre des réformes ? *(plusieurs réponses possibles)*

- par la modification ou l'abrogation de règlements superflus ..... [ ]
- par des soutiens financiers..... [ ]
- par des conseils..... [ ]
- par un soutien spécifique aux projets pilotes des communes ..... [ ]
- par la mise en place forcée de réformes ..... [ ]
- par d'autres moyens: ..... [ ]

- 25 Quels furent les **éléments déclencheurs** des diverses réformes ou modifications entreprises dans votre commune ? *(Plusieurs réponses possibles)*

Il n'y a pas eu de réforme dans la commune pendant les dix dernières années [ ] -----> **Question 28**

- Situation précaire des finances communales ..... [ ]
- Situation précaire des finances cantonales ..... [ ]
- Nécessité de changement..... [ ]
- Désir d'une personne ou d'un groupe de se profiler..... [ ]
- L'engagement particulier de quelques individus..... [ ]
- Les expériences concluantes d'autres communes ..... [ ]
- Le manque de candidats pour occuper les fonctions communales ..... [ ]
- Atteinte des limites de performance ..... [ ]
- Autres: ..... [ ]

- 26 Qui a été l'initiateur des réformes ? *(plusieurs réponses possibles)*

- Président(e) de commune/Syndic(que)/Maire..... [ ]
- Membres du législatif (s'il existe un parlement communal)..... [ ]
- Membres de l'exécutif ..... [ ]
- Secrétaire communal(e)..... [ ]
- Administration..... [ ]
- Niveau : cadre supérieur [ ] cadre moyen ou inférieur [ ] collaborateur [ ]
- Citoyen(ne)s engagés (hors association) ..... [ ]
- Association *(préciser le nom)*: ..... [ ]
- Parti(s) politique(s)..... [ ]
- Lesquels ? PRD [ ] PDC [ ] UDC [ ] PS [ ] autres [ ]
- Canton ..... [ ]
- Etablissement universitaire (université, école supérieure) ..... [ ]
- Conseiller externe..... [ ]

Si votre commune a appliqué l'une des trois réformes suivantes, inscrivez les buts atteints par rapport aux buts fixés initialement.

	Buts pas du tout atteints	buts entièrement atteints	
Fusion de communes .....	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]		je ne sais pas: [ ]
Coopération avec d'autres communes.....	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]		je ne sais pas: [ ]
Nouvelle Gestion Publique .....	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]		je ne sais pas: [ ]

***POLITIQUE COMMUNALE***

28 Les citoyens et les divers groupes politiques disposent de plusieurs moyens d'action pour exercer leur influence sur la politique de la commune. Nous aimerions savoir si dans votre commune des **changements** ont pu être constatés à cet égard au cours des dix dernières années.

	ont augmenté	n'ont pas changé	ont diminué	pas possible
- Initiatives communales .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Référendums communaux .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Prise de contacts avec des membres de l'exécutif .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Prise de contacts avec l'administration communale ...	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Oppositions et recours .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Actions de protestation .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Participation active à l'assemblée communale .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

29 En tenant compte des **confrontations politiques** dans votre commune, quels sont les domaines dans lesquels, **au cours des dix dernières années**, les discussions sont devenues plus dures, et dans lesquels sont-elles devenues moins dures ?

	sont devenues plus dures	n'ont pas changé	sont devenues moins dures	pas de discussion
- Politique financière et fiscale .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique sociale.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique d'asile .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique en matière de drogues.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique en matière de vieillesse .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique des travaux publics/constructions...	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique des transports.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique énergétique .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique de l'environnement.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Politique en faveur de la jeunesse.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- Education.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

30 À votre avis, dans quelle mesure l'influence des organisations, groupes et comités mentionnés ci-dessous a-t-elle modifié la **politique locale** dans votre commune **au cours des dix dernières années** ?

<i>(Crocher ce qui convient)</i>	n'existe pas	pas d'influence	moyenne influence	forte influence
Association.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Partis politiques.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Entreprises privées.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Comités d'action ad hoc.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Les anciens habitants.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Maire/syndic.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Exécutive communal.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Citoyen.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Commerce.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Agriculteurs.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Presse.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Eglise.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Quartiers.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Associations économiques.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		
Syndicats.....	[ ]	[1]----- [2]----- [3]----- [4]----- [5]----- [6]----- [7]		

31 Dans votre commune, existe-t-il des **partis politiques locaux** ou d'autres groupes politiques qui présentent des candidats ? - non [ ] -----> **question 34**  
- oui [ ]

32 Comment a évolué **l'importance des partis politiques locaux** dans la politique communale au cours des 5 dernières années ? - elle a augmenté [ ]  
- elle n'a pas changé [ ]  
- elle a diminué [ ]

33 La **polarisation** entre **les partis politiques locaux** a-t-elle plutôt augmenté ou plutôt diminué au cours des dix dernières années ? - elle a augmenté [ ]  
- elle n'a pas changé [ ]  
- elle a diminué [ ]  
  
- il n'y a qu'un parti politique [ ]  
- je ne sais pas [ ]

34 Quelle a été la **participation électorale** dans votre commune.....  
- aux dernières élections de l'exécutif communal ? \_\_\_\_\_ %  
- aux dernières élections du parlement cantonal ? . \_\_\_\_\_ %  
- aux dernières élections fédérales ? ..... \_\_\_\_\_ %

35 Parmi les **partis et groupes politiques** suivants qui se présentent avec des candidats aux élections, lesquels sont **organisés** dans votre commune et lesquels ont été **créés au cours des cinq dernières années** ? Des groupes ont-ils été **dissous au cours des cinq dernières années** ?

	organisé		créé au cours des 5 dernières années	dissout au cours des 5 dernières années
	oui	non		
PRD.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PDC.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PCS.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
UDC.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PS.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PEV.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PLS.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PES.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PdT.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
DS/autres partis de droite.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
PL (automobilistes).....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
Lega.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
autres partis politiques.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
Associations locales et communales	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
Associations d'électeurs.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
Groupes verts-alternatifs.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
autres groupes politiques.....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

**EXÉCUTIF COMMUNAL** (Conseil communal / VD: municipalité / GE : Conseil administratif)

36 De combien de membres est composé l'**exécutif communal** ? \_\_\_\_\_ membres

Au sein de cet exécutif, combien y a-t-il de femmes ? \_\_\_\_\_ membres

37 Au cours des 10 dernières années, est-il devenu plus facile ou plus difficile de trouver des **candidats suffisamment qualifiés** pour les postes vacants de l'exécutif communal ?

- plus facile [ ]
- sans changement [ ]
- plus difficile [ ]

38 Combien de membres de l'exécutif communal (maire/président/syndic inclus) exercent-ils leur fonction à titre honorifique (bénévolement), à mi-temps ou à plein-temps ?

- honorifique \_\_\_\_\_ membres (c'est-à-dire seulement jetons de présence et remb. de frais)

- à mi-temps/à temps partiel \_\_\_\_\_ membres (c'est-à-dire selon le degré d'occupation)

- à plein-temps \_\_\_\_\_ membres (c'est-à-dire à 100%)

**Si les membres sont rémunérés pour un poste à plein-temps on à mi-temps:**

Quel est le pourcentage de postes à disposition pour l'exécutif entier ? \_\_\_\_\_ %

39 Quel est le montant de l'indemnité annuelle pour l'exécutif communal **entier** (membres honorifiques, à plein-temps. à mi-temps) jetons de présence et frais inclus? \_\_\_\_\_ francs par année

L'indemnité pour l'exécutif communal a-t-elle été modifiée en termes **réels** au cours des dix dernières années?

- a fortement augmenté [ ]
- a augmenté [ ]
- n'a pas changé [ ]
- a diminué [ ]

---

40 Selon quel **mode de scrutin** l'exécutif communal est-il élu ?

- à la majoritaire [ ]
- à la proportionnelle [ ]

---

41 Quelle était la composition partisane de l'exécutif communal (président(e) de commune, Maire, Syndic inclus) au 1.1.2005? (*Veillez s.v.p indiquer le nombre de représentants à côté du parti politique correspondant*)

nombre de représentants hommes/femmes	nombre de représentants hommes/femmes	nombre de représentants hommes/femmes
PRD    .../....	PLS    .../....	autres partis    .../....
PDC    .../....	PES    .../....	associations locales/communales    .../....
PCS    .../....	PdT    .../....	groupement d'électeurs    .../....
UDC    .../....	DS/autres partis de droite    .../....	groupements écologistes alternatifs    .../....
PS    .../....	PL (automobilistes)    .../....	autres groupuscules    .../....
PEV    .../....	Lega    .../....	
UDF    .../....		hors partis    .../....

\* *Abréviations des noms des partis utilisées sur le plan national:*

<i>PRD</i> <i>Parti Radical Démocratique</i>	<i>PLS</i> <i>Parti libéral suisse</i>
<i>PDC</i> <i>Parti démocrate-chrétien</i>	<i>PES</i> <i>Parti écologiste suisse</i>
<i>PCS</i> <i>Parti chrétien-social</i>	<i>PdT</i> <i>Parti du travail</i>
<i>UDC</i> <i>Union Démocratique du Centre</i>	<i>PL</i> <i>Parti de la Liberté</i>
<i>PS</i> <i>Parti socialiste</i>	<i>UDF</i> <i>Union démocratique fédérale</i>
<i>DS</i> <i>Démocrates suisses</i>	<i>Lega</i> <i>Lega dei Ticinesi</i>
<i>PEV</i> <i>Parti Evangélique</i>	

---

42 Dans quelle mesure la **charge temporelle moyenne** des membres de l'exécutif a-t-elle changé au cours des dix dernières années ?

- a fortement augmenté [ ]
- a augmenté [ ]
- n'a pas changé [ ]
- a diminué [ ]
- a fortement diminué [ ]

Le **nombre des séances annuelles** de l'exécutif communal a-t-il changé au cours des dix dernières années ?

- il y a plus de séances [ ]
- le nombre n'a pas changé [ ]
- il y a moins de séances [ ]

La **durée moyenne des séances** a-t-elle changé au cours des dix dernières années ?

- la durée est plus longue [ ]
- la durée n'a pas changé [ ]
- la durée est plus courte [ ]

Le **nombre des affaires** prêtant à discussion a-t-il changé au cours des dix dernières années ?

- a fortement augmenté [ ]
- a légèrement augmenté [ ]
- n'a pas changé [ ]
- a légèrement diminué [ ]
- a fortement diminué [ ]

43 **Combien de postes politiques** (aux niveaux de l'exécutif, du législatif et des commissions) compte votre commune ? \_\_\_\_\_  
 (par exemple : 7 membres de l'exécutif + 40 membres du parlement + 30 membres des commissions = 77 postes politiques)

Combien de personnes différentes remplissent ces fonctions ? \_\_\_\_\_

**ASSEMBLÉE COMMUNALE (VD : Conseil général ; VS : Assemblée primaire)/PARLEMENT COMMUNAL (Conseil Général ; VD : Conseil communal ; GE : Conseil municipal)**

44 Existe-t-il dans votre commune

- une assemblée communale ? [ ]
- un parlement communal ? [ ]
- une assemblée communale **et** un parlement communal ? [ ]
- **ni** une assemblée communale, **ni** un parlement communal ? [ ]

45 Certaines décisions de l'assemblée communale ou du parlement communal ont-elles été renversées par une votation aux urnes au cours des dix dernières années ?

- jamais [ ]
- une fois [ ]
- plusieurs fois [ ]
- une votation aux urnes n'est pas possible [ ]

46 **Uniquement pour les communes avec une assemblée communale:** En comparant les assemblées communales d'aujourd'hui à celles tenues il y a dix ans, trouve-t-on plus souvent qu'avant des:

	plus souvent	n'a pas changé	moins souvent	ne sais pas
- demandes de prise de paroles ? .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- faibles majorités ? .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- résultats de votations inattendus ? .....	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- refus de propositions de l'exécutif communal ?	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]
- tentatives de partis politiques, associations ou groupes d'intérêt d'influencer des décisions en leur faveur en invitant un maximum de personnes ayant le droit de vote à participer ?	[ ]	[ ]	[ ]	[ ]

47 **Uniquement pour les communes avec une assemblée communale:**  
 En moyenne, combien y a-t-il de participants qui ont le droit de voter à l'assemblée communale (VD: conseil général; VS: assemblée primaire) ? \_\_\_\_\_ électeurs

48 **Uniquement pour les communes avec un parlement communal:**

Nombre de membres du parlement communal ? \_\_\_\_\_ membres

Au sein de ce parlement, combien y a-t-il de femmes ? \_\_\_\_\_ membres

49 Dans les domaines suivants, est-ce que des compétences de décision, assumées au préalable par l'ensemble des citoyens (dans les communes avec un parlement: le parlement), ont été transférées depuis 1995 aux autorités communales (exécutif communal, commission) ?

- |   | oui | non |
|---|-----|-----|
| - Finances.....                             | [ ] | [ ] |
| - Personnel (compétences électorales) ..... | [ ] | [ ] |
| - Dimension matérielle.....                 | [ ] | [ ] |

Inversément, est-ce que des compétences ont été transférées des autorités communales à l'ensemble des citoyens (dans les communes avec un parlement: au parlement) ?

- |  | oui | non |
|--|-----|-----|
| - Finances.....                            | [ ] | [ ] |
| - Personnel (compétences électorales)..... | [ ] | [ ] |
| - Dimension matérielle.....                | [ ] | [ ] |

50 Les possibilités de participation des habitants de la commune ont-elles été élargies ?

- |  | oui | non |
|--|-----|-----|
| - Elargissement du droit d'initiative et du référendum ..... | [ ] | [ ] |
| - Soirées d'information plus fréquentes.....                 | [ ] | [ ] |
| - Participation à la planification de projets communaux...   | [ ] | [ ] |

#### **ADMINISTRATION COMMUNALE**

51 Donnez s'il vous plaît le nombre des membres du personnel de l'administration communale, des établissements et organisations communales, sans les apprenti(e)s (état au 1.1.2005)

	administration communale au sens strict du terme	établissements communaux et organisations de droit public, y compris les services communaux à l'exception des hôpitaux	éducation (personnel enseignant)	total
Nombre de personnes				
en pourcentage de postes				

52 Evolution du nombre des membres du personnel au cours des 10 dernières années

- a augmenté	[ ]
- n'a pas changé	[ ]
- a diminué	[ ]

Dans quels domaines d'exécution les employés, engagés depuis 1995, exercent-ils leurs fonctions ?

- |  |                                    |
|--|------------------------------------|
| - Pas de nouveau postes..... [ ]         | - santé..... [ ]                   |
| - Education..... [ ]                     | - contrôle des habitants..... [ ]  |
| - Finances..... [ ]                      | - Armée/protection civile..... [ ] |
| - Impôts..... [ ]                        | - Aménagement local..... [ ]       |
| - Travaux publics/constructions..... [ ] | - Culture/sport/loisirs..... [ ]   |
| - Assistance sociale/affaires [ ]        |                                    |

**Nous vous remercions d'avoir bien voulu répondre à ce questionnaire !**